

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

По заказу Федеральной миграционной службы



**Национальный институт системных исследований
проблем предпринимательства**



**Институт демографии, миграции и регионального
развития**

**МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ
ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ
ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ
ЗА РУБЕЖОМ, НА ТЕРРИТОРИЯХ ВСЕЛЕНИЯ
В 2007-2009 ГОДАХ
(КРАТКИЙ ВАРИАНТ)**

Москва - январь 2010

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах / Под общ. редакцией К.О.Ромодановского и М.Л.Тюркина. – Москва, 2009.

Общая редакция	Директор ФМС России, генерал-полковник милиции К.О.Ромодановский Первый заместитель директора Федеральной миграционной службы, генерал-лейтенант милиции М.Л.Тюркин
Авторы	Смирнов Н.В., Шестоперов О.М., Литвак А.Г., Крупнов Ю.В., Крупнов Б.В., Вырская М.С., Антропова Н.А., Чистяков П.А., Батыршин И.И., Мелентьев С.Э., Пономарев Н.В., Закускина А.С, Архипов С.В., Сайдуллаев Ф.С.
Организация опроса	Качанова И.А., Шикова Е.В.
Картографический материал	Негода Д.М.

© Федеральная миграционная служба

© Коллектив авторов

Содержание

1. Введение	4
2. Мониторинг интенсивности иммиграции соотечественников в рамках Государственной программы в регионы Российской Федерации в 2008–2009 гг. на основе официальной статистики	7
2.1. Статистика приезда в Российскую Федерацию участников Госпрограммы и членов их семей, особенности половозрастного состава, жилищного обустройства, получения российского гражданства, структуры выплат предусмотренных Госпрограммой за счет средств федерального бюджета	7
2.2. Статистика интереса к Госпрограмме соотечественников и членов их семей в странах выезда и работы представительств ФМС за рубежом.....	17

1. Введение

Важнейшей задачей государственного управления в области демографической политики является регулирование миграционных процессов на территории Российской Федерации.

Распад единого государства, сложнейшие социально-экономические изменения на территории бывшего Союза в 90-х годах прошлого века породили массовые миграционные потоки в России, которые долгие годы носили стихийный характер. В результате этого обострился целый ряд проблем: не учитывались реальные возможности социальной инфраструктуры территорий, увеличивались диспропорции региональных рынков труда, росла социальная напряженность, создавались условия для распространения среди населения Российской Федерации идей национальной нетерпимости и ксенофобии.

Переход к активной миграционной политике наметился лишь в последние пять лет.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 1351 от 9 октября 2007 года «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» отнесла к числу основных задач регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Одним из пилотных направлений реализации активной миграционной политики и решения демографической проблемы в Российской Федерации является Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 (далее также – Государственная программа, Госпрограмма). Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Впервые в отечественной практике государственного управления создан регулятивный механизм добровольного переселения соотечественников, который служит обоюдным интересам и переселенцев, и самой страны и позволяет стимулировать соотечественников к переезду в Россию в целях обеспечения экономики страны и ее регионов необходимыми трудовыми и кадровыми ресурсами. Опыт показывает, что Госпрограмма побуждает достаточно большие контингенты людей, наших соотечественников, к возвращению на историческую Родину – в Россию. На сегодняшний день в рамках Госпрограммы переселилось уже более 15 тыс. человек.

Механизмом реализации Госпрограммы является разработка и утверждение региональных программ переселения соотечественников субъектами Российской Федерации (далее также – региональные программы).

На настоящий момент региональные программы переселения приняты в 20 субъектах Российской Федерации:

- ЦФО: Воронежская (21.09.2009 г.¹), Курская (15.01.2009 г.), Тверская (07.11.2007 г.), Тамбовская (04.10.2007 г.), Липецкая (19.12.2007 г.) и Калужская (06.11.2007 г.) области;
- СЗФО: Калининградская область (21.05.2007 г.);
- ПФО: Нижегородская (11.09.2009 г.) и Пензенская (08.07.2009 г.) области;
- УФО: Курганская (25.08.2009 г.) и Тюменская (06.08.2007 г.) области;
- СФО: Омская (05.08.2009 г.), Новосибирская (06.07.2007 г.), Иркутская (19.09.2007 г.) и Кемеровская (11.09.2009 г.) области, Красноярский край (23.08.2007 г.);
- ДФО: Хабаровский край (27.06.2007 г.), Приморский край (28.06.2007 г.), Амурская область (05.09.2007 г.), Камчатский край (05.11.2009 г.).

Помимо этого целый ряд регионов планирует в ближайшее время принять региональные программы.

Настоящий документ подготовлен на основе результатов проведенного Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства и Институтом демографии, миграции и региональной политики мониторинга реализации Государственной программы на территориях вселения в 13 регионах, начавших реализацию областных программ в 2007 – первой половине 2009 года. Данные результаты легли в основу расширенной брошюры **«Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах»**. Здесь представлен краткий, резюмирующий вариант.

Основной целью мониторинга в 2008–2009 годах являлся анализ основных достигнутых количественных показателей реализации Госпрограммы в субъектах РФ, а также качественный анализ условий и факторов как способствующих, так и препятствующих достижению поставленных программой целей и задач.

Мониторинг реализации Госпрограммы исходил из исследования трех блоков вопросов:

- оценка привлекательности территории вселения;
- оценка социальных параметров переселения (жилье, трудоустройство, социально-культурная инфраструктура) с позиции ориентации на соотечественников;
- анализ действий органов власти, участвующих в реализации Госпрограммы.

¹ Здесь и далее - дата утверждения региональной программы органами власти субъектов Российской Федерации. Обращаем внимание, что утверждение региональной программы не во всех случаях является датой начала ее реализации.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Источниками информации для проведения мониторинга являлись:

- 1) данные официальной статистики органов Росстата:
 - статистические данные о социально-экономическом положении в регионах вселения, обобщаемые и публикуемые Росстатом;
 - публикуемые статистические данные, собираемые территориальными органами Росстата в регионах вселения;
- 2) данные ФМС России и ее территориальных органов;
- 3) данные уполномоченных органов по реализации Госпрограммы в регионах (службы занятости, администрации районов и др.);
- 4) данные углубленных и формализованных опросов соотечественников;
- 5) данные полевых исследований в 13 пилотных регионах.

Помимо этого целый ряд регионов планирует в ближайшее время принять региональные программы.

2. Мониторинг интенсивности иммиграции соотечественников в рамках Государственной программы в регионы Российской Федерации в 2008–2009 гг. на основе официальной статистики

2.1. Статистика приезда в Российскую Федерацию участников Госпрограммы и членов их семей, особенности половозрастного состава, жилищного обустройства, получения российского гражданства, структуры выплат предусмотренных Госпрограммой за счет средств федерального бюджета

По состоянию на 1 октября 2009 года в Российскую Федерацию въехало и было зарегистрировано в органах Федеральной миграционной службы 14478 соотечественников, в том числе 6635 человек непосредственно участников Госпрограммы (таблица 1)². За период реализации Госпрограммы 162 соотечественника, включая членов их семей (1,1% от числа прибывших), после приезда в регион вселения покинули его, в том числе 81 (0,6%) уехали за пределы Российской Федерации.

Таблица 1

Численность прибывших участников Госпрограммы и членов их семей по регионам вселения, по полугодиям 2008–2009 годов и на 1 октября 2009 года

Субъект РФ	1 полугодие 2008 г.		2 полугодие 2009 г.		1 полугодие 2009 г.		На 1 октября 2009 г.	
	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей
Российская Федерация	1331	2595	2573	5751	1497	3081	6635	14478
Калининградская область	642	1342	1019	2391	502	1107	2609	5988
Калужская область	352	539	648	1208	443	810	1712	3137
Курская область	0	0	0	0	1	1	22	41
Липецкая область	172	358	454	1121	225	509	1041	2516
Тамбовская область	18	39	80	175	21	49	206	434
Тверская область	36	76	114	264	87	194	261	592
Тюменская область	23	58	76	198	26	53	127	335
Красноярский край	42	92	95	210	87	166	303	663

² Анализ статистических данных, характеризующих иммиграцию соотечественников (участников Госпрограммы и членов их семей) осуществляется на основе данных на 1 октября 2009 года, по отдельным показателям (гражданство, размещение прибывших соотечественников, социально-демографические характеристики) – на основе данных на 1 июля 2009 года.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Субъект РФ	1 полугодие 2008 г.		2 полугодие 2009 г.		1 полугодие 2009 г.		На 1 октября 2009 г.	
	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей	Участники Госпрограммы	Участники Госпрограммы и члены их семей
Иркутская область	22	37	35	53	24	55	99	222
Новосибирская область	0	0	0	0	67	109	156	301
Приморский край	8	19	19	46	1	5	26	71
Хабаровский край	8	12	23	59	11	21	49	111
Амурская область	8	23	10	26	2	2	24	67

Источник: данные ФМС России.

По сравнению с 1 октября 2008 года численность приехавших соотечественников на 1 октября 2009 года увеличилась в целом по регионам вселения в 2,3 раза (на 1 октября 2008 г. число прибывших участников Госпрограммы и членов их семей составляло 6246 чел.). Однако от запланированных показателей это очень далеко, а имеющаяся динамика не позволяет говорить о том, что по итогам 2009 года Госпрограмма выходит на плановые показатели по числу прибывших соотечественников. Рассматривая динамику переселения соотечественников по полугодиям 2008 года и первому полугодю 2009 года, нужно подчеркнуть, что тенденция нестабильна: если во втором полугодии 2008 года по сравнению с первым полугодием 2008 года приехало в 2,2 раза больше соотечественников, то в первом полугодии 2009 года по сравнению со вторым полугодием 2008 года прирост был меньше на 46,4%.

Калининградская область является лидером как по общему числу принимаемых соотечественников, так и по вкладу в прирост принятых соотечественников (таблица 2). Вместе с тем в течение рассматриваемого периода её роль заметно снижалась. При этом увеличилась роль Калужской и Липецкой областей. На указанные три региона с начала реализации Госпрограммы приходится 80,5% приехавших соотечественников. Следующие за ними Красноярский край и Тверская область серьезно отстают по числу приехавших соотечественников и, следовательно, доле в приросте (рисунок 1). Доля этих регионов по состоянию на 1 октября 2009 г. составляет соответственно 4,1% и 4,6%.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Таблица 2

Рейтинг регионов по численности принятых соотечественников за 2008 год – первое полугодие 2009 года и по вкладу в прирост за период 2008–2009 годов

Субъект РФ	Доля в общем числе принятых соотечественников, %						Вклад в прирост принятых соотечественников за 2008 год – 1 полугодие 2009, %		Вклад в прирост принятых соотечественников на 1 октября 2009	
	1 полугодие 2008 г.		2 полугодие 2008 г.		1 полугодие 2009 г.		Доля, %	Место	Доля, %	Место
	Доля, %	Место	Доля, %	Место	Доля, %	Место				
Российская Федерация	100,0		100,0		100,0		100		100,0	
Калининградская область	51,7	1	41,6	1	35,9	1	42,4	1	41,4	1
Калужская область	20,8	2	21,0	2	26,3	2	22,4	2	21,7	2
Курская область	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	13	0,3	13
Липецкая область	13,8	3	19,5	3	16,5	3	17,4	3	17,4	3
Тамбовская область	1,5	7	3,0	7	1,6	9	2,3	7	3,0	6
Тверская область	2,9	5	4,6	4	6,3	4	4,7	4	4,1	5
Тюменская область	2,2	6	3,4	6	1,7	8	2,7	6	2,3	7
Красноярский край	3,5	4	3,7	5	5,4	5	4,1	5	4,6	4
Иркутская область	1,4	8	0,9	9	1,8	7	1,3	8	1,5	9
Новосибирская область	0,0	-	0,0	-	3,5	6	1,0	9	2,1	8
Приморский край	0,7	10	0,8	10	0,2	11	0,6	11	0,5	11
Хабаровский край	0,5	11	1,0	8	0,7	10	0,8	10	0,8	10
Амурская область	0,9	9	0,5	11	0,1	12	0,4	12	0,5	12

Источник: расчеты по данным ФМС России.

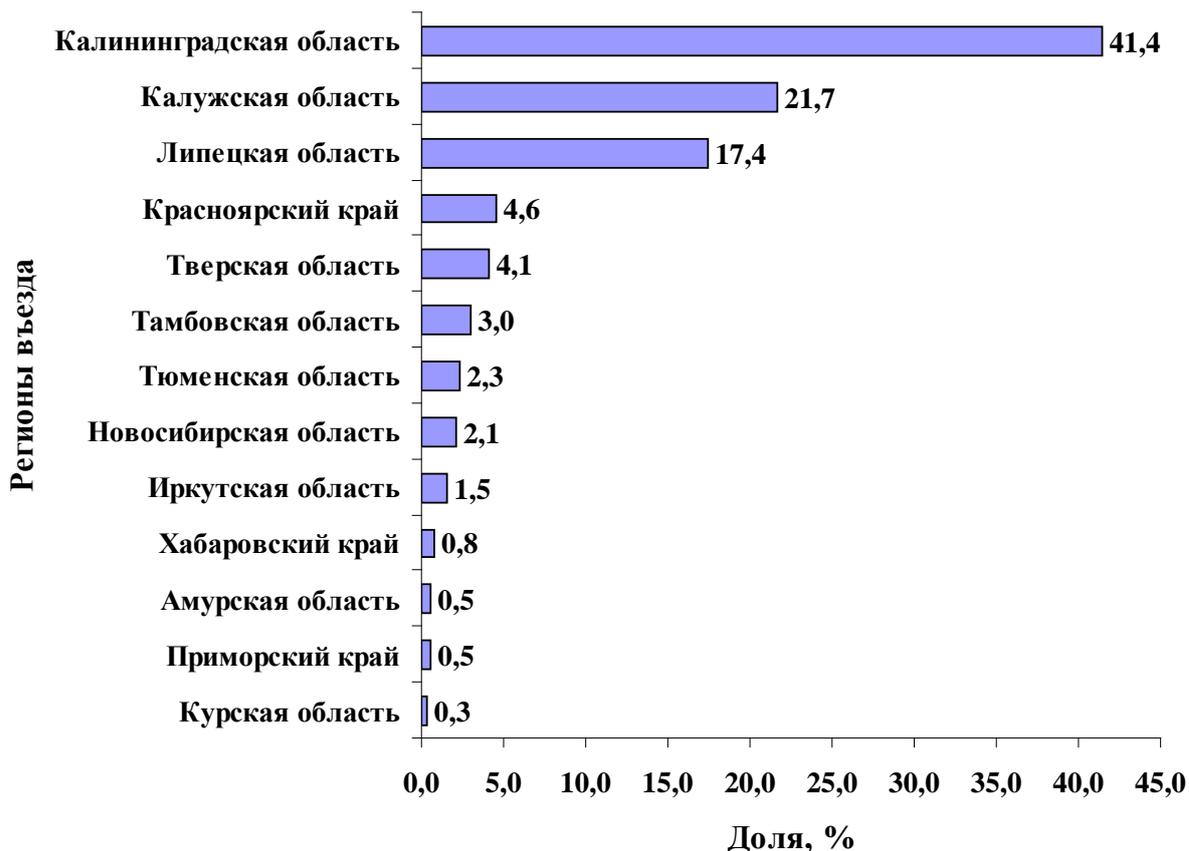


Рисунок 1. Рейтинг регионов по вкладу в прирост принятых соотечественников на 1 октября 2009 года

По состоянию на 1 июля 2009 года 94,4% приехавших соотечественников имели гражданство иностранных государств, российское гражданство имели 5,5% (таблица 3). Значимых различий между регионами не наблюдается – основная часть прибывших не имела российского гражданства.

Таблица 3

Структура прибывших соотечественников по гражданству, % от числа соотечественников, приехавших в регион (за 2008 год – первое полугодие 2009 года)

Субъект РФ	Численность участников Государственной программы и членов их семей, имеющих до прибытия на территорию Российской Федерации:		
	гражданство РФ	гражданство иностранного государства	лица без гражданства
Российская Федерация	5,5	94,4	0,1
Калининградская область	7,0	93,0	0,0
Калужская область	3,9	95,8	0,3
Курская область	0,0	100,0	0,0
Липецкая область	4,2	95,8	0,0
Тамбовская область	0,0	100,0	0,0
Тверская область	5,6	94,4	0,0

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Тюменская область	1,0	99,0	0,0
Красноярский край	5,1	94,2	0,6
Иркутская область	2,8	97,2	0,0
Новосибирская область	11,0	89,0	0,0
Приморский край	7,1	92,9	0,0
Хабаровский край	12,0	88,0	0,0
Амурская область	25,5	74,5	0,0

Источник: расчеты по данным ФМС России.

Среди соотечественников, имеющих иностранное гражданство, наибольшая доля является гражданами Казахстана (33,3% от приехавших участников программы вместе с членами их семей), Узбекистана (16,3%), Украины (12,1%), Киргизии (10,6%), Молдовы (9,1%) – рисунок 2.



Рисунок 2. Гражданство принятых соотечественников (за период 2008 год - первое полугодие 2009 года)

В течение анализируемого периода наибольшее количество свидетельств участника Госпрограммы по линии ФМС России было выдано в пяти странах: Казахстане (2611 штук на 1 октября 2009 г.), Узбекистане (1433 свидетельства), Украине (1306), Киргизии (1083) и Молдове (1012). В совокупности на эти страны пришлось более 80% выданных свидетельств. Количество соотечественников, получивших свидетельства в

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

«дальнем зарубежье», на этом фоне относительно невелико. Наименьшее количество свидетельств выдано в Эстонии, Израиле, Литве и Германии. Структура выданных свидетельств по странам выезда различается по регионам въезда. Распределение (на основе выданных свидетельств) представлено в таблице 4.

Таблица 4

Распределение участников Государственной программы по стране выезда в разрезе регионов въезда³ на основе выданных свидетельств (на 1 октября 2009 года)*

Субъект РФ	Армения	Латвия	Киргизия	Таджикистан	Туркмения	Украина	Молдова	Узбекистан	Казахстан	Азербайджан	Беларусь	Германия	Израиль	Эстония	Литва
Амурская область	0	0	6	1	0	5	0	1	16	0	0	0	0	0	0
Иркутская область	3	0	22	6	3	21	13	7	43	0	0	1	4	0	1
Калининградская область	142	59	656	72	44	349	176	385	1457	35	50	12	6	14	23
Калужская область	31	5	74	76	58	541	615	490	241	43	6	3	3	2	3
Красноярский край	6	5	48	21	5	69	8	68	134	3	1	7	0	2	0
Курская область	0	0	3	2	2	10	3	5	1	1	0	0	0	0	0
Липецкая область	15	5	188	81	38	152	110	353	460	31	5	5	4	1	1
Новосибирская область	4	1	28	3	1	18	3	28	100	1	0	0	5	0	0
Приморский край	0	1	6	1	0	6	0	12	6	0	1	0	0	0	0
Тамбовская область	18	2	20	11	5	24	17	19	23	2	2	1	1	1	0
Тверская область	5	1	27	31	15	95	59	59	32	7	1	0	4	0	0
Тюменская область	0	1	5	3	0	16	8	6	98	0	1	1	0	0	0

*Цветом выделены показатели, превышающие в общем числе выданных свидетельств 10%

В таблице 5 представлена численность участников программы и членов их семей, получивших разрешение на временное проживание или гражданство РФ. В целом по России на 1 октября 2009 г. 9789 соотечественников получили гражданство Российской Федерации, что составляет 58,3% соотечественников с иностранным гражданством. Этот показатель различается по регионам⁴: доля получивших гражданство РФ выше среднего наблюдается в Амурской и Тюменской областях, в Красноярском крае, наиболее низкая доля – в Курской и Тверской областях.

Таблица 5

Получение прибывшими соотечественниками разрешений на временное проживание и гражданства РФ по состоянию на 1 октября 2009 года

Субъект РФ	Численность участников Государственной программы и членов их семей, получивших, человек:	Доля получивших российское гражданство от числа прибывших граждан иностранных
------------	--	---

³ Данные без учета позднее присоединившихся к программе регионов (Омская область, Пензенская область).

⁴ Следует отметить, что данный вывод носит оценочный характер, так как систематизированных данных, характеризующих количество поданных заявлений на получение российского гражданства, на указанную дату не имеется.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

			государств, %
	разрешение на временное проживание	гражданство РФ	На 1 октября 2009 года
Российская Федерация	6991	9789	58,3
Калининградская область	2765	4403	61,4
Калужская область	1822	1899	51,0
Курская область	11	2	15,4
Липецкая область	1249	1744	58,3
Тамбовская область	292	316	52,0
Тверская область	396	360	47,6
Тюменская область	67	224	77,0
Красноярский край	147	379	72,1
Иркутская область	75	156	67,5
Новосибирская область	89	133	59,9
Приморский край	41	61	59,8
Хабаровский край	35	76	68,5
Амурская область	2	36	94,7

Источник: данные ФМС России, расчеты по данным ФМС России.

По состоянию на 1 октября 2009 года структура размещения соотечественников по видам жилья выглядит следующим образом (таблица 6): в среднем по всем регионам в жилье по найму разместились 83,3% соотечественников, в центрах временного размещения, гостиницах и общежитиях – 8%, смогли поселиться в постоянном жилье 8,7%.

Имеются различия по регионам. В Новосибирской области и Красноярском крае выше среднего доля тех, кто разместился в постоянном жилье. Значительная доля соотечественников поселилась в общежитиях в Иркутской, Новосибирской, Амурской областях и Хабаровском крае. В Приморском крае и Тверской области почти все приехавшие соотечественники разместились в жилье по найму.

Таблица 6

Сведения о жилищном обустройстве прибывших соотечественников по видам жилья по состоянию на 1 октября 2009 года

Субъект РФ	Число обустроившихся, человек			Доля обустроившихся, %		
	по найму	ЦВР, гостиницы, общежития	постоянное жилье	по найму	ЦВР, гостиницы, общежития	постоянное жилье
Российская Федерация	12091	1157	1259	83,3	8,0	8,7
Калининградская область	5186	312	527	86,1	5,2	8,7
Калужская область	2641	383	113	84,2	12,2	3,6
Курская область	2162	71	283	85,9	2,8	11,2
Липецкая область	345	19	70	79,5	4,4	16,1
Тамбовская область	507	30	55	85,6	5,1	9,3

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Тверская область	322	0	13	96,1	0,0	3,9
Тюменская область	553	57	53	83,4	8,6	8,0
Красноярский край	130	2	82	60,7	0,9	38,3
Иркутская область	69	212	20	22,9	70,4	6,6
Новосибирская область	5	40	26	7,0	56,3	36,6
Приморский край	105	0	6	94,6	0,0	5,4
Хабаровский край	46	17	4	68,7	25,4	6,0
Амурская область	20	14	7	48,8	34,1	17,1

Большинство прибывших соотечественников расположились в городской местности, в то же время в Тамбовской области все 100% прибывших соотечественников расположились в сельской местности (таблица 7). В Новосибирской области наоборот – все 109 человек поселились в городе. В Калининградской и Тюменской областях доли разместившихся в городской и сельской местности переселенцев близки.

Таблица 7

Сведения о размещении прибывших соотечественников по состоянию на 1 июля 2009 года (за период 2008 год – первое полугодие 2009 года)

Субъект РФ	Размещение участников за период 2008 год – первое полугодие 2009 года			
	Количество, человек		Доля, %	
	в городской местности	в сельской местности	в городской местности	в сельской местности
Российская Федерация	7891	3421	69,8	30,2
Калининградская область	2680	2132	55,7	44,3
Калужская область	2306	251	90,2	9,8
Курская область	1	0	100,0	-
Липецкая область	1709	239	87,7	12,3
Тамбовская область	0	255	-	100,0
Тверская область	367	152	70,7	29,3
Тюменская область	161	144	52,8	47,2
Красноярский край	292	162	64,3	35,7
Иркутская область	141	3	97,9	2,1
Новосибирская область	109	0	100,0	-
Приморский край	60	8	88,2	11,8
Хабаровский край	56	36	60,9	39,1
Амурская область	9	39	18,8	81,3

Имеющаяся статистика о компенсациях, предоставляемых соотечественникам, позволяет судить только о количестве получивших те или иные виды компенсаций, причем только федерального уровня (таблица 8).

Таблица 8

Сведения о количестве лиц, получивших выплаты за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1 октября 2009 года

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Субъект РФ	Всего при-было	Компенсация транспортных расходов		Компенсация за уплату госпошлины		Единовременное пособие на обустройство		Ежемесячное пособие при отсутствии доходов	
	кол-во	кол-во	доля от прибывших в регион, %	кол-во	доля от прибывших в регион, %	кол-во	доля от прибывших в регион, %	кол-во	доля от прибывших в регион, %
Российская Федерация	14 478	10 188	70,4	2421	16,7	7655	52,9	2138	14,8
Калининградская область	5988	4800	80,2	1015	17,0	5691	95,0	2093	35,0
Калужская область	3137	1778	56,7	254	8,1	0	0,0	0	0,0
Курская область	41	16	39,0	0	0,0	26	63,4	0	0,0
Липецкая область	2516	1889	75,1	661	26,3	96	3,8	0	0,0
Тамбовская область	434	330	76,0	51	11,8	354	81,6	0	0,0
Тверская область	592	414	69,9	160	27,0	227	38,3	0	0,0
Тюменская область	335	106	31,6	16	4,8	209	62,4	0	0,0
Красноярский край	663	348	52,5	56	8,4	436	65,8	0	0,0
Иркутская область	222	188	84,7	110	49,5	190	85,6	0	0,0
Новосибирская область	301	105	34,9	28	9,3	202	67,1	0	0,0
Приморский край	71	68	95,8	48	67,6	69	97,2	0	0,0
Хабаровский край	111	99	89,2	8	7,2	103	92,8	39	35,1
Амурская область	67	47	70,1	14	20,9	52	77,6	6	9,0

В основном соотечественниками были получены компенсации транспортных расходов и единовременные пособия на обустройство (данное пособие выплачивается лицам, переселяющимся на территории вселения, относящимся к категории «А» и «Б»). Компенсацию транспортных расходов по состоянию на 1 октября 2009 года получили 10 188 участников Госпрограммы и членов их семей (70,4% приехавших соотечественников), единовременные пособия на обустройство соответственно 7655 человек (52,9%). 2138 участников Госпрограммы и членов их семей, или 14,8% приехавших на 1 октября 2009 года соотечественников получили ежемесячные пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Такие пособия в основном выдавались в Калининградской области и Хабаровском крае, а также в Амурской области.

По состоянию на 1 июля 2009 года структура демографических характеристик выглядит следующим образом: 52,2% приехавших соотечественников – мужчины, 47,8% – женщины. Значимых различий по гендерному делению в регионах не наблюдается.

Наибольшую долю прибывших – 25,3% мужчин и 23,9% женщин – составляют люди в возрастной группе 30–39 лет; 21% прибывших, как мужчин, так и женщин, – это люди в возрасте 20–29 лет.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Таким образом, доля трудоспособного населения среди прибывших соотечественников довольно высока – 69,7%⁵ (рисунок 3). Положительным фактом является наличие большого количества детей, прибывших со своими родителями. Количество же прибывших соотечественников в возрасте 55 лет и старше наоборот невелико.

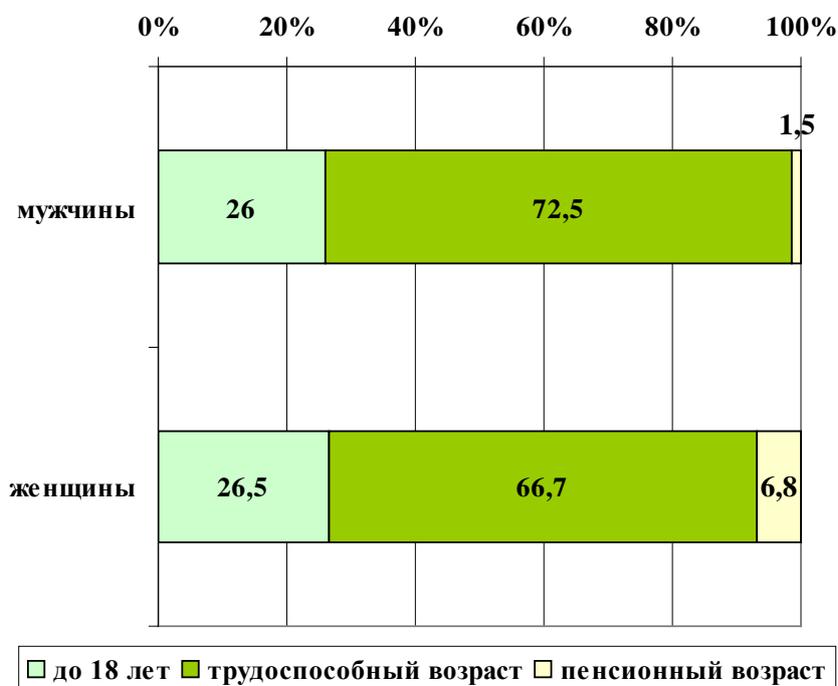


Рисунок 3. Сведения о демографических характеристиках прибывших соотечественников по состоянию на 1 июля 2009 года

В отношении гендерного состава для разных возрастных групп можно отметить следующее (рисунок 4): для всех возрастов, кроме пенсионного, мужчин приезжает немного больше, чем женщин. В пенсионном возрасте (60 лет и старше) доля женщин существенно увеличивается, что совпадает с характерными для всего российского общества тенденциями.

⁵ Трудоспособными в расчетах считались люди, находящие в возрасте 18–60 лет для мужчин и 18–55 для женщин согласно российским нормам в отношении пенсионного возраста.

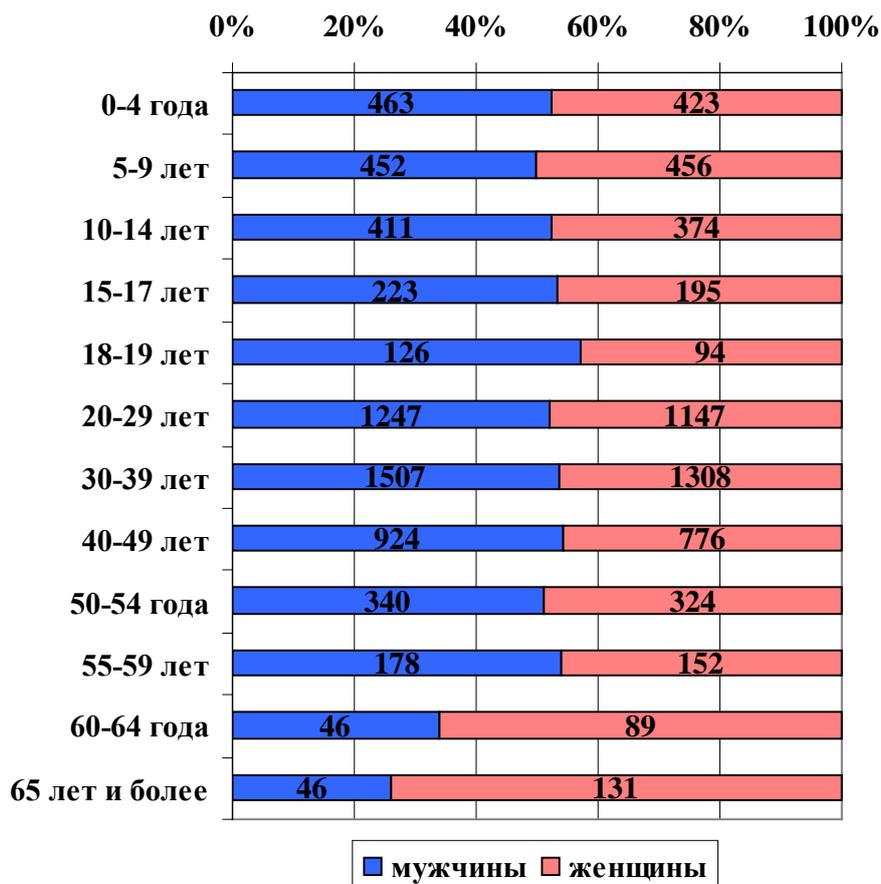


Рисунок 4. Сведения о половозрастных характеристиках прибывших соотечественников по состоянию на 1 июля 2009 года (на столбиках указана численность)

На 1 июля 2009 года средний размер семьи прибывающих соотечественников составил 2,2 человека. Наибольший средний размер семьи наблюдается среди прибывших в Амурскую область и Приморский край – 2,8 и 2,7 человека соответственно, наименьший – в Калужскую (1,8), Курскую (1,9) и Новосибирскую (1,9) области. Небольшой средний размер семьи прибывающих соотечественников позволяет предположить, что участники Госпрограммы не сразу привозят свою семью в Россию, а сначала приезжают сами или вдвоем с женой/мужем «на разведку», планируя перевезти семью позже, после первичного обустройства на новом месте.

2.2. Статистика интереса к Госпрограмме соотечественников и членов их семей в странах выезда и работы представительств ФМС за рубежом

На 1 октября 2009 года всего по вопросам Госпрограммы в органы ФМС России за рубежом обратились 93 451 человек. По итогам этих обращений была принята 21 381 анкета, что в соотношении с числом обратившихся составляет 22,9%. Число переселяющихся согласно данным в анкетах составило 53 687 человек.

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Как свидетельствует статистика, динамика количества обращений в представительства ФМС России за рубежом, числа принятых анкет и переселяющихся по анкетам за период начала 2009 г. 1 октября 2009 года является положительной: в целом по всем странам выезда, участвующим в Госпрограмме, количество обращений увеличилось на 29,1%, количество принятых анкет – на 39,8%, число переселяющихся по анкетам – на 37,7%.

Вместе с тем можно отметить следующее. Исходя из того, что равномерный рост количества анкет в 2009 году должен обеспечить удвоение их общего количества по сравнению с данными за 2008 год, ежеквартальный прирост анкет в 2009 году должен составлять приблизительно 19%, а прирост анкет за первые 3 квартала 2009 года – 68%. Расчетные данные свидетельствуют об очевидном снижении темпов поступления анкет в 2009 году по сравнению с 2008 годом в среднем по всем пилотным регионам. Тем не менее в Тамбовской области и Красноярском крае темпы поступления (прироста) анкет сохраняются (70,5% и 63,7% за 3 квартала 2009 года соответственно) на уровне, близком к равномерному. В Новосибирской области прирост анкет превышает равномерный уровень приблизительно втрое (188,4%), что, однако, объясняется незначительным, по сравнению с другими регионами, количеством анкет, поступивших в 2008 году.

Среди стран выезда лидером по числу обращений являются Киргизия и Казахстан – 25 461 и 23 802 обратившихся на 1 октября 2009 года соответственно. Но доля принятых анкет и переселяющихся по анкетам для этих стран выезда оказывается невелика относительно числа обращений.

На 1 октября 2009 года было принято 8787 заявлений на получение свидетельства участника Государственной программы переселения, 30,2% принятых заявлений приходится на Казахстан, вторую и третью позиции занимают Узбекистан и Украина – 16,8% и 15,3% соответственно. Число переселяющихся согласно данным в заявлениях – 21 568 соотечественников. На 1 октября 2009 года органами ФМС было выдано 8584 свидетельства участника госпрограммы. Число переселяющихся по свидетельствам составило 21 054 соотечественника. 30,6% в общем количестве выданных свидетельств приходится на Казахстан, вслед за ним идут Узбекистан, Украина, Киргизия и Молдова.

Наиболее высокое соотношение принятых анкет по отношению к количеству обратившихся в зарубежные представительства ФМС России и во временные группы зафиксировано для Азербайджана и Узбекистана – 70,8% и 64,6% соответственно. Наименьшие показатели характерны для Латвии и Киргизии, ниже среднего по странам выезда данный показатель зафиксирован в Таджикистане и Туркмении.

Наиболее высокое соотношение принятых заявлений на выдачу свидетельства участника Госпрограммы по отношению к принятым анкетам отмечено в Литве (58%), Эстонии (51,2%), Киргизии (51,0%), Молдове (50,2%). Ниже всех это отношение в Армении, Азербайджане и Туркмении.

Соотношение числа выданных свидетельств по отношению к числу принятых заявлений, согласно имеющейся статистике, в целом приближается к 100%. Наиболее низким это соотношение является для Таджикистана – 86,3%.

Можно отметить, что наиболее большое соотношение числа выданных свидетельств к числу принятых анкет зафиксировано в Литве (58,0%), Киргизии (50,7%), Эстонии (48,8%) и Молдове (48,1%) – рисунок 5. Наиболее низким такое соотношение является в Армении, Азербайджане и Туркмении. Другими словами в этих странах потенциальные участники Госпрограммы, реже всех остальных доходят до финальной стадии – получения статуса участника. В целом по всем странам данный показатель составляет 40,1%.

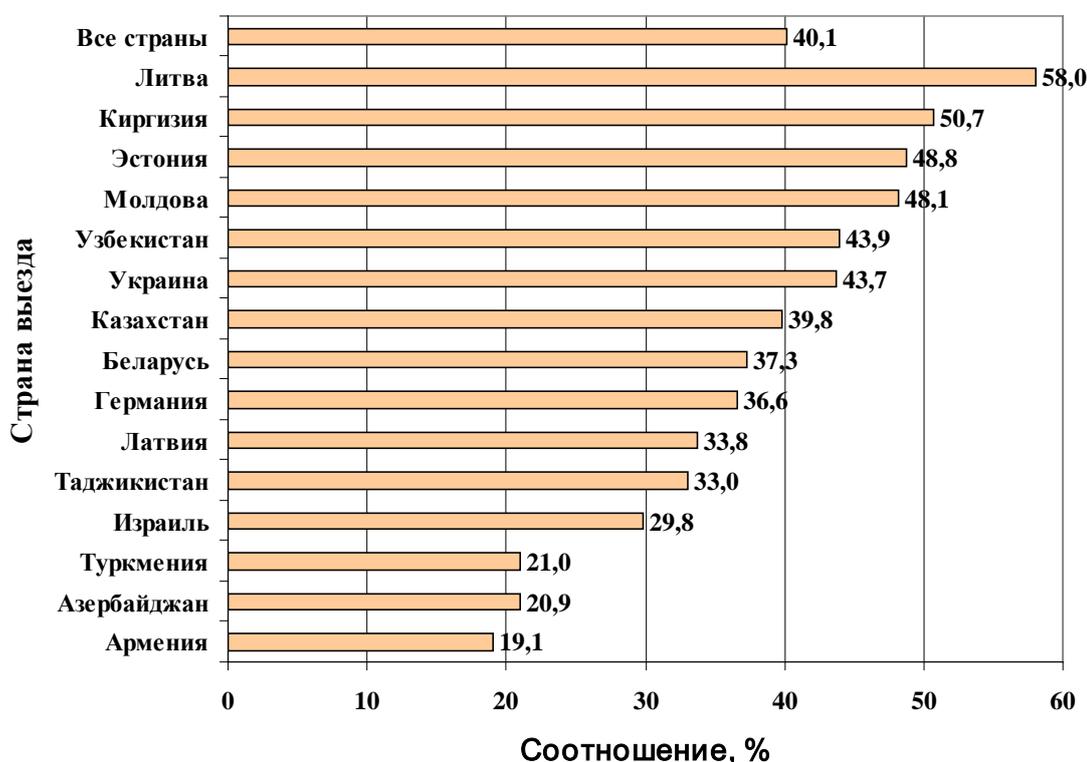


Рисунок 5. Соотношение числа выданных свидетельств к числу принятых анкет (на 1 октября 2009 года, в разрезе стран выезда)

По регионам въезда наибольшее число принятых анкет, принятых заявлений и выданных свидетельств зарегистрировано в Калининградской области (42,8% от всех принятых анкет, 40,1% принятых заявлений, 41,1% выданных свидетельств), за которой следуют Калужская (22,2% анкет, 25,9% заявлений, 25,9% свидетельств) и Липецкая области (13,6% анкет, 17,1% заявлений, 17,1% свидетельств) – таблица 9.

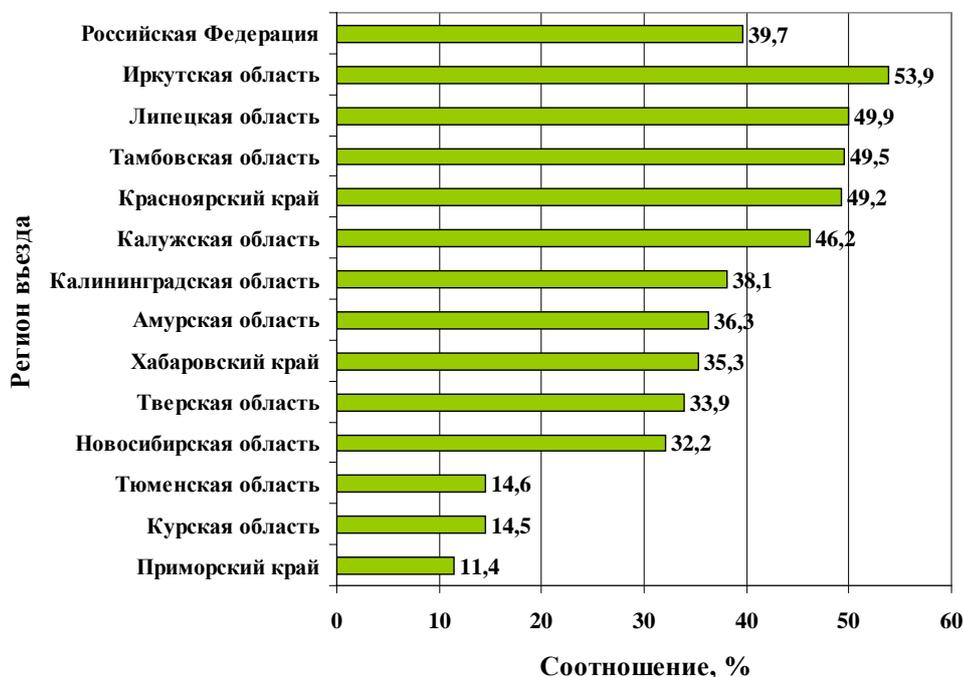
Таблица 9

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

Работа с соотечественниками за рубежом по линии ФМС России (на 1 октября 2009 года, в зависимости от региона въезда⁶)

Регионы въезда	Число принятых анкет		Число принятых заявлений на выдачу свидетельств		Число выданных свидетельств	
	кол-во	доля, %	кол-во	доля, %	кол-во	доля, %
Российская Федерация	21346	100,0	8750	100,0	8467	100,0
Амурская область	80	0,4	30	0,3	29	0,3
Иркутская область	230	1,1	131	1,5	124	1,5
Калининградская область	9133	42,8	3510	40,1	3480	41,1
Калужская область	4747	22,2	2265	25,9	2191	25,9
Красноярский край	766	3,6	390	4,5	377	4,5
Курская область	186	0,9	29	0,3	27	0,3
Липецкая область	2903	13,6	1496	17,1	1449	17,1
Новосибирская область	597	2,8	201	2,3	192	2,3
Приморский край	289	1,4	0	0,0	33	0,4
Тамбовская область	295	1,4	153	1,7	146	1,7
Тверская область	992	4,6	343	3,9	336	4,0
Тюменская область	955	4,5	143	1,6	139	1,6
Хабаровский край	173	0,8	59	0,7	61	0,7

Наиболее высокое соотношение числа выданных свидетельств к числу принятых анкет зафиксировано для следующих регионов въезда: Иркутская (53,9%), Липецкая (49,9%), Тамбовская (49,5%) области и Красноярский край (49,2%) – рисунок 6. Наиболее низким такое соотношение является для Приморского края (11,4%).



⁶ Данные без учета позднее присоединившихся к программе регионов (Омская область, Пензенская область).

Рисунок 6. Соотношение числа выданных свидетельств к числу принятых анкет по регионам въезда (на 1 октября 2009 года)

В зависимости от региона въезда можно также отметить следующие особенности динамики количества принятых анкет.

- Наиболее высокий прирост зарегистрирован в Новосибирской области – 188,4% за период с 16 января по 1 октября 2009 года; высокий показатель и у Курской области, но общее число выданных в ней анкет крайне невелико. Напомним, что реализация Госпрограммы в этих регионах началась только в 2009 году. В связи с этим не исключено, что повышенные показатели вызваны начальным периодом реализации программы и в перспективе они будут приближаться к средним по всем регионам вселения. Так, по Новосибирской области уже можно наблюдать замедление динамики.
- Наиболее низкий темп роста числа принятых анкет наблюдается в Амурской (19,4%), Тюменской (25,3%) и Калининградской (26,4%) областях. Для последней, как можно заметить, за рассмотренный период характерна замедляющаяся динамика.

Существуют различия в зависимости от страны выезда:

- наиболее высокая динамика за период с 16 января по 1 октября 2009 года отмечена в Латвии, Белоруссии и Туркмении;
- в Израиле и Германии особенно высока динамика количества обращений в органы ФМС России, по остальным показателям динамика выше среднего, но не столь впечатляющая;
- отрицательная динамика на 1 октября по сравнению с 25 июня 2009 года была зафиксирована для Армении в отношении числа принятых анкет и количества переселяющихся по анкетам. В целом за весь рассматриваемый период динамика осталась положительной, но гораздо ниже средних показателей;
- наиболее низкий темп роста числа принятых анкет зарегистрирован в Армении, Азербайджане и Литве, а также в Эстонии.

Можно отметить следующие особенности взаимосвязи регионов въезда и стран выезда соотечественников на основе структуры выданных анкет:

- основная часть подавших анкеты из Армении, Латвии, Киргизии, Казахстана, Беларуси, Германии, Израиля, Литвы и Эстонии предпочли бы поселиться в Калининградской области;
- соотечественники из Таджикистана, Туркмении, Узбекистана, Азербайджана выбирают Калининградскую или Калужскую области;
- соотечественники из Украины и Молдовы также предпочитают эти две области, но для них Калужская область более «привлекательна», чем Калининградская;

Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территориях вселения в 2007-2009 годах. Краткий вариант.

- для желающих выехать из Израиля более чем для других, привлекательны Иркутская и Новосибирская области, а также Хабаровский край;
- Красноярский край относительно более интересен для соотечественников из Германии и Литвы, Тамбовская область – только для переезжающих из Германии.